



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 653-102, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Руководителю
Федеральной антимонопольной
службы

Шаскольскому М.А.

01.08.2024 № 02-07/245

На № _____

Уважаемый Максим Алексеевич!

В соответствии с пунктом 27 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400, предлагаю установить для Архангельской области с 1 июля 2025 г.:

индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области в размере 18,11 процента;

предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области на каждый год долгосрочного периода 2025 – 2028 годов в размере 18,11 процента.

Расчет предлагаемых индексов произведен в формате шаблона «INDEX.ROST.TARIFF.KU.2025.EIAS» и направлен в ФАС России по системе ФГИС ЕИАС ФАС России.

Пояснительная записка к расчету индексов прилагается.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00FBC4CFC7051034E92EA42F74C61B748C
Владелец Цыбульский Александр Витальевич
Действителен с 13.02.2024 по 08.05.2025

А.В. Цыбульский

Зиняк Ирина Сергеевна
+7(8182) 65-21-62

Пояснительная записка
к расчету индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные
услуги с 01.07.2025 по Архангельской области

**1. Предложение по индексу изменения вносимой гражданами платы
за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области**

Исходя из прогнозного изменения экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги, а также возможностей областного бюджета рост совокупной платы граждан за коммунальные услуги прогнозируется на уровне 18,11 процента.

При формировании предлагаемого индекса учтены:

основные параметры сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, опубликованные на сайте Минэкономразвития Российской Федерации 27.04.2024 (далее – Прогноз);

предложения ресурсоснабжающих организаций по установлению (корректировке) тарифов на 2025 год;

минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) с 01.01.2024 (19242 руб.), учтенный при расчете тарифов для организаций, у которых очередной период регулирования является долгосрочным.

1. В сфере теплоснабжения

Среднегодовой рост экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию на территории Архангельской области на 2025 год прогнозируется в размере 118,9 процента и составит 3 408,07 руб./Гкал без НДС, в том числе:

– в первом полугодии 2025 года – 3 236,79 руб./Гкал без НДС (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2024 года);

– во втором полугодии 2025 года – 3 640,88 руб./Гкал без НДС (с ростом в размере 112,5 процента).

Основными факторами роста тарифов на тепловую энергию являются:

1) среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,7 процента (согласно Прогнозу);

2) включение выпадающих расходов на топливо за 2023 год и рост плановых расходов на топливо, предложенных организациями с учетом договоров, заключенных по результатам проведения конкурсных процедур в 2023 – 2024 годах;

3) рост расходов на оплату труда и страховые взносы у регулируемых организаций с новым долгосрочным периодом регулирования вследствие увеличения МРОТ;

4) включение плановых расходов на реализацию 56 инвестиционных программ, в том числе в рамках заключенных концессионных соглашений.

Рост экономически обоснованных тарифов, превышающий среднеобластной прогнозный уровень, прогнозируется на территориях городских округов «Северодвинск», «Город Новодвинск», «Новая Земля», Вилегодского, Каргопольского, Коношского, Котласского, Лешуконского, Мезенского, Няндомского, Плесецкого, Приморского, Устьянского, Холмогорского муниципальных округов Архангельской области.

На названных территориях услуги теплоснабжения оказывают крупнейшие теплоснабжающие организации Архангельской области, такие как ПАО «ТГК-2», АО «Сети», ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ, ООО «АГТС», ООО «ЛТК», ООО «КТС», ООО «ТХК», ООО «МТК» ООО «Энергия Севера», ООО «Уют-Энерго», ООО «АТГК», ООО «Газпром теплоэнерго Архангельск», ООО «СРК», ООО «ТЭПАК», ООО «Помор», ООО «ГК «УЛК», ООО «ТСП Холмогоры».

Отмечаем, что ПАО «ТГК-2» реализует одну из самых крупных на территории Архангельской области инвестиционную программу и оказывает 61,0 процент от общего объема услуг теплоснабжения, оказываемых населению области.

Практически все население, проживающее на территории Архангельской области, приобретает тепловую энергию по льготным тарифам. Разница между экономически обоснованным и льготным тарифами компенсируется теплоснабжающим организациям из областного бюджета в виде субсидии.

На 2024 год плановый размер субсидии составит 5 754 038,03 тыс. руб. С учетом роста экономически обоснованных тарифов на 2025 год размер субсидии прогнозируется в размере 7 233 162,59 тыс. руб. (рост 125,7 процента).

С учетом изложенного, в целях снижения темпов роста субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, и поэтапного доведения уровня льготных тарифов до уровня экономически обоснованных тарифов на тепловую энергию, средний прогнозный рост льготных тарифов определен агентством:

с 01.01.2025 – 100,0 процентов,

с 01.07.2025 – 119,0 процентов.

2. В сфере электроэнергетики

29 июля 2024 года агентством в ФАС России направлено заявление о согласовании заключения соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, осуществляемых территориальной сетевой организацией ПАО «Россети Северо-Запад» (далее – соглашение).

В соответствии с названным соглашением планируется изменение диапазонов объемов потребления электрической энергии, с учетом которого рост одноставочных тарифов на электрическую энергию в среднем по региону с 01.07.2025 планируется в размере 117,5 процента.

Также стоит отметить, что исторически в регионе сложился низкий уровень тарифов для населения в ночной зоне суточного графика нагрузки (47,0 и 49,0 процентов от одноставочного недифференцированного тарифа в первом и во втором полугодии 2024 года соответственно при целевой пропорции от 60,0 до 80,0 процентов).

Таким образом, с целью постепенного доведения тарифа на электрическую энергию для населения в ночной зоне суточного графика нагрузки до целевой пропорции, а также с учетом планируемого изменения диапазонов объемов потребления рост зонных тарифов на электрическую энергию с 01.07.2025 запланирован превышающими Прогноз темпами на уровне 117,5 процента в среднем по региону.

Указанные прогнозные росты тарифов на электрическую энергию для населения соответствуют направленным в ФАС России предложениям об установлении предельных уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по Архангельской области на 2025 год.

3. В сфере водоснабжения и водоотведения

Среднегодовой рост экономически обоснованных тарифов на территории Архангельской области на 2025 год прогнозируется:

в сфере водоснабжения в размере 114,3 процента и составит 73,04 руб./куб. м без НДС, в том числе:

– в первом полугодии 2025 года – 69,36 руб./куб. м без НДС (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2024 года);

– во втором полугодии 2025 года – 76,71 руб./куб. м без НДС (с ростом в размере 110,6 процента);

в сфере водоотведения в размере 116,1 процента и составит 75,82 руб./куб. м без НДС, в том числе:

– в первом полугодии 2025 года – 70,85 руб./куб. м без НДС (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2024 года);

– во втором полугодии 2025 года – 80,79 руб./куб. м без НДС (с ростом в размере 114,0 процента).

Основными факторами роста тарифов на питьевую воду и услуги водоотведения являются:

1) среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,7 процента (согласно Прогнозу);

2) рост расходов на энергетические ресурсы (электрическая энергия, тепловая энергия, покупка холодной воды);

3) учет экономических обоснованных расходов и объемов услуг по итогам 2023 года;

4) рост расходов на оплату труда и страховые взносы у регулируемых организаций с новым долгосрочным периодом регулирования вследствие увеличения МРОТ;

5) включение плановых расходов на реализацию 15 инвестиционных программ в сфере водоснабжения и 12 инвестиционных программ в сфере водоотведения, в том числе в рамках концессионных соглашений.

Крупнейшие организации Архангельской области, такие как ООО «РВК-Архангельск», МУП «Водоочистка», АО «ПО «Севмаш», ООО «Онега-ВК», которые реализуют инвестиционные программы, оказывают 58,2 процента объема услуг водоснабжения и 67,7 процента услуг водоотведения населению от общего объема услуг, оказываемых населению области.

Рост экономически обоснованных тарифов, превышающий среднеобластной уровень, прогнозируется:

в сфере водоснабжения – на территории 2 из 26 муниципальных образований области, в том числе городских округов Архангельской области «Мирный», «Северодвинск»;

в сфере водоотведения – на территории 2 из 24 муниципальных образований области, в том числе городского округа «Город Архангельск», Онежского муниципального округа Архангельской области.

Отмечаем, что значительная часть граждан Архангельской области приобретает услуги в сфере водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам.

На 2024 год прогнозный размер субсидии составит 2 088 971,24 тыс. руб. С учетом роста экономически обоснованных тарифов на 2025 год размер субсидии прогнозируется в размере 2 485 817,0 тыс. руб. (рост 119,0 процентов).

С учетом изложенного, в целях снижения темпов роста субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и услуги водоотведения, и поэтапного доведения уровня льготных тарифов до уровня экономически обоснованных тарифов на холодную воду и услуги водоотведения, средний прогнозный рост льготных тарифов определен агентством:

на питьевую воду с ростом с 01.01.2025 – 100,0 процентов, с 01.07.2025 – 119,2 процента;

на услуги водоотведения с ростом с 01.01.2025 – 100,0 процентов, с 01.07.2025 – 118,9 процентов.

4. В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Среднегодовой рост экономически обоснованного тарифа на услугу регионального оператора на 2025 год прогнозируется в размере 104,1 процента и составит 948,32 руб./куб. м, в том числе:

– в первом полугодии 2025 года 911,33 руб./куб. м (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2024 года);

– во втором полугодии 2025 года – 985,30 руб./куб. м (с ростом в размере 108,1 процента).

Основными факторами роста экономически обоснованного тарифа в 2025 году являются:

снижение объемов транспортирования ТКО на 2025 год (согласно Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Архангельской области) на 0,3 процента;

среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,7 процента (согласно Прогнозу);

включение в плановую необходимую валовую выручку регионального оператора на 2025 год корректировки за 2023 год, произведенной с учетом фактических значений параметров взамен прогнозных;

увеличение плановых расходов на услуги операторов по захоронению и обработке твердых коммунальных отходов с учетом инфляции и фактических значений параметров взамен прогнозных.

Все граждане, проживающие в Архангельской области, приобретают услуги регионального оператора по льготным тарифам.

Размер субсидии на 2025 год прогнозируется в размере 1 250 307,13 тыс. руб.

В 2024 году в Архангельской области плата за услугу регионального оператора, приходящаяся на одного человека, является одной из наименьших по сравнению с платой, установленной в других субъектах СЗФО, по причине возникновения следующих обстоятельств.

В феврале 2022 года ежемесячная плата за услугу регионального оператора в Архангельской области составляла 102,21 руб. за одного человека, проживающего в многоквартирном жилом доме.

В связи с введением в марте 2022 года новых увеличенных нормативов образования твердых коммунальных отходов с целью соблюдения установленного ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги пересмотрены льготные тарифы на услугу регионального оператора, снижение названного тарифа составило 39,0 процентов (с 535,60 руб./куб. м до 326,80 руб./куб. м).

Также по результатам мониторинга размеров тарифов и нормативов в сфере обращения с ТКО по субъектам Северо-Западного федерального округа (далее –СЗФО) установлено, что во втором полугодии 2024 года в Архангельской области плата за услуги в сфере обращения с ТКО сформировалась ниже уровня среднего размера платы за ТКО по указанным субъектам(в Архангельской области – 93,39 руб./с чел. в месяц, средний по СЗФО – 124,11 руб./чел. в месяц).

Дополнительно, отмечаем, что подпунктом 36 пункта 2 статьи 149 Налогового Кодекса Российской Федерации (далее –НК РФ) предусмотрена возможность освобождения от НДС услуг по обращению с ТКО, оказываемых региональными операторами по обращению с ТКО.

При этом абзацем третьим подпункта 36 пункта 2 статьи 149 НК РФ установлено, что положения указанного подпункта подлежат применению региональным оператором в течение пяти последовательных календарных

лет начиная с года, в котором введен в действие предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с ТКО без учета НДС, вне зависимости от последующего установления органом регулирования тарифов предельного единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО с учетом налога в течение указанного периода.

Вместе с тем с 01.01.2025 у регионального оператора на территории Архангельской области истекает пятилетний период, указанный в абзаце третьем подпункта 36 пункта 2 статьи 149 НК РФ.

По состоянию на 01.08.2024 изменения в НК РФ в части продления льготы по освобождению регионального оператора от уплаты НДС не внесены. Разъяснительные письма Министерства финансов Российской Федерации по данному вопросу не являются нормативным правовым актом, установление тарифов регионального оператора с учетом освобождения от уплаты НДС влечет риски отмены тарифных решений в судах.

С учетом изложенного, запланированы к утверждению следующие тарифы на услугу регионального оператора:

- в первом полугодии 2025 года – 407,54 руб./куб. м (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2024 года);
- во втором полугодии 2025 года – 529,80 руб./куб. м (с ростом в размере 130,0 процентов).

Несмотря на значительный прогнозный рост названного тарифа, плата за услугу регионального оператора на территории Архангельской области останется с 01.07.2025 одной из наименьших среди субъектов СЗФО, а также не превысит уровня среднего размера платы за ТКО: по Архангельской области с 01.07.2025 – 121,41 руб./чел. в месяц, средний по субъектам СЗФО с 01.07.2024 – 124,11 руб./чел. в месяц

5. В сфере поставки топлива твердого

Рост экономически обоснованной стоимости топлива твердого на 2025 год по отношению к 2024 году прогнозируется в размере 115,2 процента. Основными факторами роста экономически обоснованной стоимости топлива твердого в 2025 году являются:

среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,7 процента (согласно Прогнозу);

увеличение стоимости приобретаемого древесного сырья по договорным ценам. На 2025 год регулируемые организациями прогнозируется рост цен на древесное сырье до 115,0 процентов (по сравнению с 2024 годом);

индексация заработной платы в 2025 году (в настоящее время большая часть топливоснабжающих организаций выплачивает заработную плату на уровне МРОТ);

изменение структуры общего объема реализации топлива: переход на более дорогой вид топлива твердого – дров колотых, что привело к увеличению затрат организаций на колку дров (в т. ч. на оплату труда

рабочих, осуществляющих расколку дров, на топливо, ремонты и амортизацию оборудования, используемого для производственного процесса). Рост плановых объемов реализации дров колотых в 2025 году составит 139,2 процента по сравнению с 2024 годом.

При этом большая часть розничных цен на топливо твердое ниже экономически обоснованных цен.

Прогнозный размер субсидии за 2024 год ожидается в размере 630 182,89 тыс. руб., на 2025 год размер субсидии спланирован в размере 752 709,42 тыс. руб. Рост составит 119,4 процента.

С учетом изложенного в целях снижения темпов роста субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое, а также выравнивания уровня розничных цен по городским округам, муниципальным районам и округам Архангельской области планируется установить розничные цены на топливо твердое, поставляемое населению с ростом с 01.01.2025 – 100,0 процентов, с 01.07.2025 – 120,0 процентов.

2. Предложение по предельно допустимому отклонению по отдельным муниципальным образованиям от величины индекса по Архангельской области

На территории Архангельской преобладающая часть населения приобретает коммунальные услуги по льготным тарифам.

При этом в муниципальных образованиях Архангельской области отмечается существенное отклонение льготных тарифов от средневзвешенных областных показателей.

Возможность выравнивания органом регулирования льготных тарифов в муниципальных образованиях региона ограничена Жилищным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – Основы № 400).

С учетом изложенного и положений пункта 12 Основ № 400 предлагаем установить предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области на каждый год долгосрочного периода 2025 – 2028 годов в размере 18,11 процента, то есть на уровне прогнозного размера индекса в среднем по субъекту, в целях поэтапного выравнивания льготных тарифов на коммунальные услуги.

Исполняющий обязанности
руководителя агентства



И.С. Зиняк