



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Руководителю
Федеральной антимонопольной
службы

Шаскольскому М.А.

31.07.2023 № 02-07/249

На № _____

Уважаемый Максим Алексеевич!

В соответствии с пунктом 27 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400, предлагаю установить для Архангельской области с 1 июля 2024 г.:

индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области 11,0 процентов;

предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области на каждый год долгосрочного периода 2024 – 2028 годов в размере 11,0 процентов.

Расчет предлагаемых индексов произведен в формате шаблона «INDEX.ROST.TARIFF.KU.2024.EIAS» и направлен в ФАС России по системе ФГИС ЕИАС ФАС России.

Пояснительная записка к расчету индексов прилагается.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

А.В. Цыбульский

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DA6CA85BE8063BC160DAA07E619A354C
Владелец Цыбульский Александр Витальевич
Действителен с 07.12.2022 по 01.03.2024

Зиняк Ирина Сергеевна
+7(8182) 65-21-62

Пояснительная записка
к расчету индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные
услуги с 01.07.2024 по Архангельской области

**1. Предложение по индексу изменения вносимой гражданами платы
за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области**

Исходя из прогнозного изменения экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги а также возможностей областного бюджета рост совокупной платы граждан за коммунальные услуги прогнозируется на уровне 11,0 процентов.

При формировании предлагаемого индекса учтены:

Основные параметры сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, опубликованные на сайте Минэкономразвития Российской Федерации 14.04.2023 (далее – Прогноз);

предложения ресурсоснабжающих организаций по установлению (корректировке) тарифов на 2024 год;

размер минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 01.01.2024 (16242 руб.), учтенный при расчете тарифов для организаций, у которых очередной период регулирования является долгосрочным.

1. В сфере теплоснабжения

Среднегодовой рост экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию на территории Архангельской области на 2024 год прогнозируется в размере 112,3 процента и составит 2 857,53 руб./Гкал без НДС, в том числе:

– в первом полугодии 2024 года – 2 542,18 руб./Гкал без НДС (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2023 года);

– во втором полугодии 2024 года – 3 302,87 руб./Гкал без НДС (с ростом в размере 129,9 процента).

Основными факторами роста тарифов на тепловую энергию являются:

1) среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,9 процента (согласно Прогнозу);

2) включение выпадающих расходов на топливо за 2022 год и рост плановых расходов на топливо, предложенных организациями с учетом договоров, заключенных по результатам проведения конкурсных процедур в 2022 – 2023 годах;

3) включение плановых расходов на реализацию 43 инвестиционных программ, в том числе в рамках заключенных концессионных соглашений.

Рост экономически обоснованных тарифов, превышающий среднеобластной прогнозный уровень, прогнозируется на территориях городов Архангельск, Мирный, Новодвинск, Вилегодского, Лешуконского, Няндомского, Пинежского, Плесецкого, Приморского и Холмогорского муниципального районов Архангельской области.

На названных территориях услуги теплоснабжения оказывают крупнейшие теплоснабжающие организации Архангельской области, такие как ПАО «ТГК-2», МУП «ЖЭУ», АО «Сети», ООО «АГТС», ООО «ЛТК», ООО «Энергия Севера», ООО «АльянсТеплоЭнерго», МУП «Плесецк-Ресурс», ООО «Газпром теплоэнерго Архангельск», ООО «Холмогорское ТСП», ООО «Фарватер», ООО «КМ ТЭР», ООО «Штиль».

Отмечаем, что ПАО «ТГК-2» реализует одну из самых крупных территории Архангельской области инвестиционную программу и оказывает 61,0 процент объема услуг теплоснабжения населению от общего объема услуг, оказываемых населению области.

Практически все население, проживающее на территории Архангельской области, приобретает тепловую энергию по льготным тарифам. Разница между экономически обоснованным и льготным тарифами компенсируется теплоснабжающим организациям из областного бюджета в виде субсидии.

На 2023 год плановый размер субсидии составит 4 794 667,40 тыс. руб. С учетом роста экономически обоснованных тарифов на 2024 год размер субсидии прогнозируется в размере 6 040 907,55 тыс. руб. (рост 126,0 процентов).

По состоянию на 01.01.2023 средневзвешенный льготный тариф на тепловую энергию, отпускаемую населению, проживающему на территории Архангельской области, сложился в размере 1 940 руб./Гкал с НДС (в диапазоне от 1 277 руб./Гкал с НДС – в г. Коряжме до 2 880 руб./Гкал с НДС – на Новой Земле).

С учетом изложенного в целях снижения темпов роста субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, прогнозный рост льготных тарифов определен агентством следующим образом.

на территории городских округов Архангельской области «Северодвинск», «Коряжма», «Город Новодвинск», Ленского, Коношского, Онежского муниципального районов, Виноградовского, Каргопольского, Мезенского, Няндомского, Пинежского и Холмогорского муниципального округов рост льготных тарифов запланирован с ростом до 115,0 процентов в целях поэтапного доведения уровня льготных тарифов в названных поселениях до уровня действующего средневзвешенного льготного тарифа на тепловую энергию;

на территории городского округа «Город Архангельск» для ПАО «ТГК-2» запланировано установление льготного тарифа в размере 2400 руб./Гкал с НДС (с ростом 111,8 процента к действующему тарифу в размере 2147 руб./Гкал с НДС) в целях поэтапного доведения до среднего уровня размера тарифов, действующих в 2023 году в областных центрах Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО);

на территориях остальных муниципальных образований Архангельской области рост льготных тарифов запланирован на уровне показателя, установленного с 01.12.2022, в размере 109,0 процентов.

2. В сфере электроэнергетики

Согласно одобренному Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, опубликованному на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации 28.09.2022, размер индексации тарифов на электрическую энергию для населения в среднем по Российской Федерации с 1 июля 2024 года составит 6 %.

Прогнозный рост тарифов на электрическую энергию для населения с 01.07.2024 в Архангельской области определен, в том числе с учетом заданной динамики.

Вместе с тем учтено также влияние следующих факторов.

На территории региона расположен город Коряжма – монопрофильное муниципальное образование, где в силу особенностей регулирования на муниципальном уровне (до передачи полномочий на региональный уровень в 2003 году), а также экономических и технологических условий тарифы на электрическую энергию для населения сложились ниже цен, установленных на остальной территории Архангельской области.

С 2017 года на территории города Коряжмы агентством устанавливаются льготные тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей с целью непревышения предельных индексов вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Ежегодно в областном бюджете предусматриваются средства на компенсацию выпадающих доходов гарантирующего поставщика электрической энергии ООО «ТГК-2 Энергосбыт», связанных с поставкой электрической энергии населению города Коряжмы, плановая величина которых на 2023 год составила 5,0 млн. руб.

С целью доведения тарифов на электрическую энергию для населения в городе Коряжме до уровня тарифов, действующих на всей территории Архангельской области, а также экономии средств областного бюджета рост тарифов в городе Коряжме запланирован в размере 108,9 процента с 01.07.2024.

На 2024 год агентством для населения города Коряжмы планируется установить льготные тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей в следующих размерах:

- в первом полугодии 2024 года – 5,84 руб./кВт·ч (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2023 года);
- во втором полугодии 2024 года – 6,36 руб./кВт·ч (с ростом в размере 108,9 процента).

На прочих территориях Архангельской области тарифы для населения планируется установить в следующих размерах:

- в первом полугодии 2024 года – 6,06 руб./кВт·ч (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2023 года);

- во втором полугодии 2024 года – 6,36 руб./кВт·ч (с ростом в размере 105,0 процентов). В настоящее время тарифы на электрическую энергию для населения на территории Архангельской области являются самыми высокими на территории СЗФО (кроме Ненецкого автономного округа). В связи с этим рост тарифов на территории региона (кроме города Коржмы) запланирован на уровне, не превышающем параметры Прогноза.

В среднем по региону с 01.07.2024 планируется рост одноставочных тарифов на электрическую энергию в размере 105,8 процента.

Также стоит отметить, что исторически в регионе сложился низкий уровень тарифов для населения в ночной зоне суточного графика нагрузки (47,0 процентов от одноставочного недифференцированного тарифа в 2023 году при целевой пропорции от 60,0 до 80,0 процентов).

Таким образом, с целью постепенного доведения тарифа электроэнергии для населения в ночной зоне суточного графика нагрузки до целевой пропорции рост зонных тарифов на электроэнергию с 01.07.2024 запланирован превышающими Прогноз темпами на уровне 110,4 процента в среднем по региону.

Указанные прогнозные росты тарифов на электрическую энергию для населения соответствуют направленным в ФАС России предложениям об установлении предельных уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по Архангельской области на 2024 год.

3. В сфере водоснабжения и водоотведения

Среднегодовой рост экономически обоснованных тарифов на территории Архангельской области на 2024 год прогнозируется:

- в сфере водоснабжения в размере 120,5 процента и составит 67,18 руб./куб. м без НДС, в том числе:

- в первом полугодии 2024 года – 56,12 руб./куб. м без НДС (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2023 года);

- во втором полугодии 2024 года – 78,25 руб./куб. м без НДС (с ростом в размере 139,4 процента);

- в сфере водоотведения в размере 131,2 процента и составит 78,97 руб./куб. м без НДС, в том числе:

- в первом полугодии 2024 года – 60,34 руб./куб. м без НДС (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2023 года);

- во втором полугодии 2024 года – 97,61 руб./куб. м без НДС (с ростом в размере 161,8 процента).

Основными факторами роста тарифов на питьевую воду и услуги водоотведения являются:

- 1) среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,9 процента (согласно Прогнозу);

2) рост расходов на энергетические ресурсы (электрическая энергия, тепловая энергия, покупка холодной воды);

3) учет экономических обоснованных расходов и объемов услуг по итогам 2022 года;

4) рост расходов на оплату труда у регулируемых организаций с новым долгосрочным периодом регулирования вследствие увеличения МРОТ;

5) включение плановых расходов на реализацию 12 инвестиционных программ в сфере водоснабжения и 11 инвестиционных программ в сфере водоотведения, в том числе в рамках концессионных соглашений.

Крупнейшие организации Архангельской области, такие как ООО «РВК-Архангельск», МУП «Водоочистка», АО «ПО «Севмаш», которые реализуют инвестиционные программы, оказывают 59,9 процента объема услуг водоснабжения и 61,3 процента услуг водоотведения населению от общего объема услуг, оказываемых населению области.

Рост экономически обоснованных тарифов, превышающий среднеобластной уровень, прогнозируется:

в сфере водоснабжения – на территории 6 из 26 муниципальных образований области, в том числе городских округов Архангельской области «Город Архангельск», «Город Коряжма», «Северодвинск», Онежского и Плесецкого муниципальных округов, Приморского муниципального района Архангельской области;

в сфере водоотведения – на территории 4 из 24 муниципальных образований области, в том числе городских округов Архангельской области «Город Архангельск», «Город Новодвинск», «Город Коряжма», «Северодвинск», Онежского и Плесецкого муниципальных округов, Приморского муниципального района Архангельской области.

Отмечаем, что значительная часть граждан Архангельской области приобретает услуги в сфере водоснабжения и водоотведения по льготным тарифам.

На 2023 год прогнозный размер субсидии составит 1 857 413,32 тыс. руб. С учетом роста экономически обоснованных тарифов на 2024 год размер субсидии прогнозируется в сумме 2 863 357,56 тыс. руб. (рост 154,2 процента).

С учетом изложенного, в целях снижения темпов роста субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и услуги водоотведения, и поэтапного доведения уровня льготных тарифов в отдельных муниципальных образованиях Архангельской области до действующих средневзвешенных льготных тарифов на холодную воду и услуги водоотведения, средний прогнозный рост льготных тарифов определен агентством:

на питьевую воду с ростом с 01.01.2024 – 100 процентов, с 01.07.2024 – 111,0 процентов;

на услуги водоотведения с ростом с 01.01.2024 – 100 процентов, с 01.07.2024 – 111,6 процента.

4. В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Среднегодовой рост экономически обоснованного тарифа на услугу регионального оператора на 2024 год прогнозируется в размере 108,7 процента и составит 1 009,73 руб./куб. м, в том числе:

- в первом полугодии 2024 года – 986,02 руб./куб. м (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2023 года);

- во втором полугодии 2024 года – 1 033,44 руб./куб. м (с ростом в размере 104,8 процента). Тарифы НДС не облагаются.

Основными факторами роста экономически обоснованного тарифа в 2024 году являются:

- среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,9 процента (согласно сценарным условиям);

- включение расходов, ранее не учтенных в 2022 году;

- включение в плановую необходимую валовую выручку регионального оператора на 2024 год корректировки за 2022 год, произведенной с учетом фактических значений параметров взамен прогнозных параметров;

- увеличение плановых расходов на услуги операторов по захоронению и обработке твердых коммунальных отходов с учетом инфляции и фактических значений параметров взамен прогнозных параметров.

Все граждане, проживающие в Архангельской области, приобретают услуги регионального оператора по льготным тарифам.

При этом прогнозный размер субсидии за 2023 год ожидается в размере 1 207 000 тыс. руб., на 2024 год размер субсидии спланирован в размере 1 451 925,63 тыс. руб. (рост 120,3 процента).

В 2023 году в Архангельской области плата за услугу регионального оператора, приходящаяся на одного человека, является наименьшей по сравнению с платой, установленной в других субъектах СЗФО, по причине возникновения следующих обстоятельств.

В феврале 2022 года ежемесячная плата за услугу регионального оператора в Архангельской области составляла 102,21 руб. за одного человека, проживающего в многоквартирном жилом доме.

В связи с введением в марте 2022 года новых увеличенных нормативов образования твердых коммунальных отходов с целью соблюдения установленного ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги пересмотрены льготные тарифы на услугу регионального оператора, снижение названного тарифа составило 39,0 процентов (с 535,60 руб./куб. м до 326,80 руб./куб. м).

С учетом изложенного, в целях снижения темпов роста субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услугу регионального оператора, прогнозный рост льготных тарифов определен агентством с учетом доведения с 1 июля 2024 года уровня платы граждан за услугу регионального оператора до уровня, действовавшего в феврале 2022 года.

Таким образом, запланированы к утверждению следующие тарифы на услугу регионального оператора:

– в первом полугодии 2024 года – 371,17 руб./куб. м (на уровне тарифа, действующего во втором полугодии 2023 года);

– во втором полугодии 2024 года – 446,01 руб./куб. м (с ростом в размере 120,2 процента). Тарифы НДС не облагаются.

Отмечаем, несмотря на значительный прогнозный рост названного тарифа, плата за услугу регионального оператора на территории Архангельской области останется наименьшей среди субъектов СЗФО.

5. В сфере поставки топлива твердого

Рост экономически обоснованной стоимости топлива твердого на 2024 год по отношению к 2023 году прогнозируется в размере 109,8 процента. Основными факторами роста экономически обоснованной стоимости топлива твердого в 2024 году являются:

1) среднегодовой уровень индекса потребительских цен в размере 104,9 процента (согласно Прогнозу);

2) увеличение стоимости приобретаемого древесного сырья по договорным ценам. На 2024 год регулируемые организациями прогнозируется рост цен на древесное сырье до 120,0 процентов (по сравнению с 2023 годом);

3) увеличение затрат на заготовку древесного сырья у лесозаготовительных организаций, и расходов на доставку его до склада, вызываемых ростом расходов на приобретение участков для лесозаготовки на аукционах и удаленностью их от поселений (рост до 114,0 процентов);

4) индексация заработной платы в 2024 году (в настоящее время большая часть топливоснабжающих организаций выплачивает заработную плату на уровне МРОТ);

5) изменение структуры общего объема реализации топлива: переход на более дорогой вид топлива твердого – дров колотых, что привело к увеличению затрат организаций на колку дров (в т. ч. на оплату труда рабочих, осуществляющих колку дров, на топливо, ремонт и амортизацию оборудования, используемого для производственного процесса). Рост объемов реализации дров колотых в 2024 году составит 125,9 процента по сравнению с 2023 годом.

При этом большая часть розничных цен на топливо твердое ниже экономически обоснованных цен.

Прогнозный размер субсидии за 2023 год ожидается в размере 602 777,19 тыс. руб., на 2024 год размер субсидии спланирован в размере 789 481,415 тыс. руб. Рост составит 131,0 процент.

С учетом изложенного в целях снижения темпов роста субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен на топливо твердое планируется установить розничные цены на топливо твердое, поставляемое населению

с ростом с 01.01.2024 – 100,0 процентов, с 01.07.2024 – 109,0 процентов.

**2. Предложение по предельно допустимому отклонению
по отдельным муниципальным образованиям от величины индекса
по Архангельской области**

На территории Архангельской преобладающая часть населения приобретает коммунальные услуги по льготным тарифам.

При этом в муниципальных образованиях Архангельской области отмечается существенное отклонение льготных тарифов от средневзвешенных областных показателей.

Возможность выравнивания органом регулирования льготных тарифов в муниципальных образованиях региона ограничена Жилищным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – Основы № 400).

С учетом изложенного и положений пункта 12 Основ № 400 предлагаем установить предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям от величины индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Архангельской области на каждый год долгосрочного периода 2024 – 2028 годов в размере 11,0 процентов, то есть на уровне прогнозного размера индекса в среднем по субъекту, в целях поэтапного выравнивания льготных тарифов на коммунальные услуги.

Исполняющий обязанности
руководителя агентства



И.С. Зиняк